

Директору Государственного казенного
общеобразовательного учреждения
«Специальная (коррекционная) школа-
интернат для детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей»

Валяльщикovu М.Ф.

462202, Оренбургская область,
Кувандыкский район, с. Зиянчурино, ул.
Советская, д. 21

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
федерального законодательства

Межрайонной прокуратурой в деятельности Государственного казенного общеобразовательного учреждения «Специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – ГКОУ «СКШИ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей») проведена проверка исполнения требований законодательства о защите прав и законных интересов несовершеннолетних, в том числе, исполнение требований законодательства о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, санитарно-эпидемиологических требований к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей, законодательства об организации питания, о пожарной безопасности и антитеррористической защищенности.

По результатам проверки межрайонной прокуратурой в деятельности ГКОУ «СКШИ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» выявлены нарушения законодательства.

- Согласно пункту 7 части 1 статьи 2 Федерального закона от 06.03.2009 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее по тексту – Федеральный закон «О противодействии терроризму») одним из основных принципов противодействия терроризму является приоритет мер его предупреждения.

На основании пункта 6 статьи 3 Федерального закона «О противодействии терроризму» под антитеррористической защищенностью объекта (территории) понимается состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

Согласно пункту 2 части 6 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации») образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно подпунктам «а», «г», «д» пункта 11 Концепции противодействия терроризму в РФ, утвержденной 05.10.2009 Президентом РФ, основными задачами противодействия терроризму являются: выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма; поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств, предназначенных для выявления, предупреждения, пресечения террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма; обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

На основании статьи 2 Федерального закона от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» (далее по тексту – Федеральный закон «О безопасности») основными принципами обеспечения безопасности являются: соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина; законность; приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона «О безопасности», деятельность по обеспечению безопасности включает в себя: разработку и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления; финансирование расходов на обеспечение безопасности, контроль за целевым расходованием выделенных средств.

В силу пункта 4 части 2 статьи 5 Федерального закона «О противодействии терроризму» Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее по тексту – Требования к антитеррористической защищенности).

В соответствии с подпунктом «л» пункта 24 Требований к антитеррористической защищенности в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляется размещение на объектах (территориях) наглядных пособий, содержащих информацию о порядке действий работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при обнаружении подозрительных лиц или предметов на объектах (территориях), поступлении информации об угрозе совершения или о совершении террористических актов на объектах (территориях), а также плана эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций, номеров телефонов аварийно-спасательных служб, территориальных органов безопасности и территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации).

По результатам проверки, организованной с привлечением специалиста Кувандыкского ОВО – ФФГКУ «УВО ВНГ России по Оренбургской области», установлено, что в нарушение п.п. «л» п. 24 Постановления Правительства Российской Федерации № 1006 от 02.08.2019 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» наглядные пособия на объекте не содержат информацию, соответствующую требованиям Постановления Правительства Российской Федерации № 1006 от 02.08.2019.

- Согласно ч. 2 ст. 18 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» право на охрану здоровья обеспечивается, в том числе путем создания безопасных и благоприятных условий воспитания и обучения граждан, производством и реализацией продуктов питания соответствующего качества.

В соответствии со ст. 9 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» при осуществлении деятельности в области образования ребенка в семье или в организации, осуществляющей образовательную деятельность, не могут ущемляться права ребенка.

В соответствии с п. 34 ст. 2 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» присмотр и уход за детьми - комплекс мер по организации питания и хозяйственно-бытового обслуживания детей, обеспечению соблюдения ими личной гигиены и режима дня.

В силу п. 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится, в том числе, создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

В соответствии с ч.1 ст.37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность.

Как следует из п.п. 2, 8, 10 ч. 1 ст. 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья обучающихся включает в себя организацию питания обучающихся, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в образовательной организации, а также проведение санитарно-противоэпидемических и профилактических мероприятий.

Согласно ст. 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» законодательство в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

Санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека биологических, химических, физических и иных факторов среды обитания и условий деятельности при оказании услуг общественного питания населению, несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека, угрозу возникновения и распространения инфекционных и неинфекционных заболеваний, установлены санитарно-эпидемиологическими правилами и нормами СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», утвержденными Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32 (далее – СанПиН 2.3/2.4.3590-20).

В силу п. 2.2 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 прием пищевой продукции, в том числе продовольственного сырья, на предприятие общественного питания должен осуществляться при наличии маркировки и товаросопроводительной документации, сведений об оценке (подтверждении) соответствия, предусмотренных в том числе техническими регламентами <4>. В случае нарушений условий и режима перевозки, а также отсутствии товаросопроводительной документации и маркировки пищевая продукция и продовольственное (пищевое) сырье на предприятии общественного питания не принимаются.

По результатам проверки с привлечением специалиста Южного территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Оренбургской области установлено, что в нарушение п. 2.2 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» на пищеблок учреждения приняты и допущены в питание детей продукты без сопроводительных документов (сертификат либо декларация о соответствии безопасности): консервы «Огурцы с зеленью в заливке», изготовитель: ООО «Теркский консервный завод», 361201, Кабардино-Балкарская Республика, р-н Терский, г. Терек, ул. Лермонтова, д.18; напиток кофейный растворимый «Бодрость», изготовитель: ООО «Космос», 624335, Свердловская

область, город Красноуральск, ул. Ленина, д. 57, помещ. 9-16; чай зеленый байховый китайский принцесса Ява традиционный, изготовитель: ООО "ОРИМИ", 188682, Ленинградская область, р-н Всеволожский, гп. имени Свердлова, мкр 1-й, участок 15/4; также приняты и допущены в питание детей продукты без маркировки: хлеб пшеничный, ржано-пшеничный.

- В соответствии со статьей 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности.

В силу части 1 статьи 1 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее по тексту – Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности») настоящий Федеральный закон принимается в целях защиты жизни, здоровья, имущества граждан и юридических лиц, государственного и муниципального имущества от пожаров, определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и устанавливает минимально необходимые требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям и сооружениям, производственным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.

Согласно статье 3 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» правовой основой технического регулирования в области пожарной безопасности являются Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Федеральный закон «О техническом регулировании», Федеральный закон «О пожарной безопасности» и настоящий Федеральный закон, в соответствии с которыми разрабатываются и принимаются нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие вопросы обеспечения пожарной безопасности объектов защиты (продукции).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 утверждены Правила противопожарного режима в Российской Федерации (далее по тексту – Правила противопожарного режима).

В соответствии с п.п. «б» п. 17 Правил противопожарного режима руководители организаций организуют не реже 1 раза в 5 лет проведение эксплуатационных испытаний пожарных лестниц, металлических наружных открытых лестниц, предназначенных для эвакуации людей из зданий и сооружений при пожаре, ограждений на крышах с составлением соответствующего протокола испытаний и внесением информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты.

В соответствии с п. 30 Правил противопожарного режима на объекте защиты с массовым пребыванием людей руководитель организации обеспечивает наличие исправных ручных электрических фонарей из расчета не менее 1 фонаря на каждого дежурного и средств индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека от опасных факторов пожара из расчета не менее 1 средства индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека от опасных факторов пожара на каждого дежурного.

Руководитель организации обеспечивает 1 раз в год проверку средств индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека от опасных факторов пожара на предмет отсутствия механических повреждений и их целостности с отражением информации в журнале эксплуатации систем противопожарной защиты.

По результатам проверки межрайонной прокуратурой с привлечением специалиста ОНД и ПР по Кувандыкскому городскому округу и городу Медногорску управления НД и ПР ГУ МЧС России по Оренбургской области установлено, что в нарушение подп. «б». п. 17 Постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» не организовано проведение эксплуатационных испытаний ограждений на крыше ГКОУ «СКШИ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (отсутствует протокол испытаний ограждения).

В нарушение п. 30 Постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» на объекте защиты не проведена проверка средств индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека от опасных факторов пожара на предмет отсутствия механических повреждений и их целостности с отражением информации в журнале эксплуатации систем противопожарной защиты.

- Деятельность организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей регламентируется Постановлением Правительства от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Положение).

Согласно п. 35 Положения численность детей в воспитательной группе не должна превышать 8 человек, а в возрасте до 4 лет - 6 человек. Аналогичное требование установлено в п. 3.7.1 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» (далее – Постановление № 28).

На основании п. 3.7.5 Постановления № 28 в состав помещений организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, включается приемно-карантинное отделение и помещения для проведения реабилитационных мероприятий.

В ходе проведения проверки установлено, что в ГКОУ «СКШИ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в нарушение п. 35 Положения, п. 3.7.1 Постановления № 28 в четвертой воспитательной группе (возрастная группа 13-15 лет) численность детей составляет 10 человек.

В нарушение п. 3.7.5 Постановления № 28 в ГКОУ «СКШИ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» отсутствуют приемно-карантинное отделение и помещение для проведения реабилитационных мероприятий.

12.08.24 87-Н.С.
85-К
17.08.2006

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» утверждены Правила ведения личных дел несовершеннолетних подопечных (далее – Правила).

В ходе проведения проверки межрайонной прокуратурой изучены личные дела воспитанников ГКОУ «СКШИ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

При изучении личных дел установлено, что в нарушение Правил в личном деле Лепешкиной А.Е. 23.03.2010г.р. нет документов, подтверждающих право наследования жилого помещения, оставшегося после смерти матери. В личных делах Колесникова Б.С. 13.06.2014 г.р., Кугаева А.И. 27.09.2014 г.р., Кувардина И.В. 03.12.2014 г.р. отсутствует опись имущества несовершеннолетних.

- В ходе проведения проверки установлено, что в ГКОУ «СКШИ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» создан медицинский кабинет для организации медицинской помощи несовершеннолетним.

Приказ Минздрава России от 05.11.2013 № 822н утвержден Порядок оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях».

Приложением № 3 к Порядку оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях установлен стандарт оснащения медицинского блока отделения организации медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных организациях (далее по тексту – Стандарт оснащения медицинского блока отделения организации медицинской помощи несовершеннолетним).

По результатам проверки установлено, что медицинский кабинет ГКОУ «СКШИ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» не оснащен в соответствии со Стандартом оснащения медицинского блока отделения организации медицинской помощи несовершеннолетним, а именно отсутствуют: стетофонендоскоп (в наличии 1 при норме 2 шт.), секундомер (2 шт.), шприц одноразовый с иглами на 1 мл. (1 шт.), на 2 мл. (в наличии 3 при норме 5 шт.), на 5 мл. (в наличии 2 при норме 5 шт.), зонды желудочные разных размеров (в наличии 3 при норме 4 шт.), кушетка (в наличии 1 при норме 2 шт.), лампа настольная (2 шт.), бикс большой (2 шт.), бикс малый (в наличии 1 при норме 2 шт.), коврик (1 м. х 1,5 м.), комплект оборудования для наглядной пропаганды здорового образа жизни.

Выявленные нарушения действующего законодательства влекут нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, создают угрозу их жизни и здоровью.

Указанные нарушения стали возможными в виду ненадлежащего осуществления обязанностей специалистами ГКОУ «СКШИ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», а также отсутствия должного контроля со стороны директора ГКОУ «СКШИ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 22, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием работника межрайонной прокуратуры, принять исчерпывающие меры к устранению причин и условий, способствующих нарушению федерального законодательства.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении лиц, нарушивших закон, к установленной законом ответственности.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в письменной форме межрайонному прокурору в течение месяца со дня получения представления.

4. О дате, времени и месте рассмотрения представления заблаговременно уведомить межрайонного прокурора.

Межрайонный прокурор

советник юстиции

А.А. Болдырев